

Независимый многострановой обзор
вовлечения сообществ в процессы
предоставления и реализации грантов
Глобальным фондом

Краткое изложение

УСВОЕННЫЕ УРОКИ,
КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ
И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

Благодарность

Объединенное лидерство и действие сообществ (Community Action and Leadership Collaborative, CLAC) выражает свою благодарность и глубокую признательность всем, кто посвятил свое время созданию данного обзора. Консультативная группа (CRG Advisory Group) (AG) предоставила нам бесценные советы относительно плана обзора, респондентов и местных консультантов в странах, и, что более важно, рассмотрела и одобрила рекомендации и следующие шаги. Секретариат Глобального фонда и, в частности, CRG оказывал поддержку в ходе всего процесса и помогал мудрыми советами при рассмотрении многочисленных черновых версий обзора.

Мы выражаем особую благодарность семи принимающим странам за энтузиазм в организации и проведении консультаций в сжатые сроки, составившие примерно 10 дней. Их задача включала подбор и привлечение соответствующих участников, наем координатора и докладчика, а также создание краткого изложения доклада,

при этом располагая ограниченными финансовыми ресурсами. Данный подход, предусматривающий вовлечение сообществ в работу по ключевым вопросам, стоит изучить подробно, располагая более продолжительными сроками. Этот метод продемонстрировал свою рентабельность и значительный интерес местных партнеров к более эффективному вовлечению сообществ.

Мы также выражаем благодарность 19 ключевым респондентам за то, что они уделили время для продолжительных интервью и поделились бесценной информацией относительно их личного опыта в отношении процедур Глобального фонда. Их вклад в улучшение работы Глобального фонда поможет представить результаты в этом обзоре в контексте

реальной жизни. Благодаря им CLAC и Консультативная группа CRG внимательно рассмотрят эти рекомендации и не позволят этому отчету пылиться на полке.



Community consultation, Cameroon - November 2016

1. Краткое изложение

Данный независимый обзор, подготовленный по поручению Отдела по вопросам сообществ, прав и гендера (CRG) Секретариата Глобального фонда, предоставит информацию относительно полученных данных, выводов и рекомендаций для эффективного вовлечения сообществ на всех этапах предоставления грантов Глобальным фондом с акцентом на выделение и реализацию грантов. Данный обзор объединяет усвоенные уроки и надлежащие практики в отношении эффективного вовлечения сообществ, кроме того, он определяет основные принципы и стратегические действия, которые может предпринять Глобальный фонд для повышения “прозрачности” в сотрудничестве между сообществами, координационными механизмами (CCM) в странах, другими ключевыми заинтересованными сторонами и самим Глобальным фондом.

Консультативная группа по вопросам сообществ, прав и гендера (CRG AG), консультационный орган Отдела CRG, рассмотрела данный независимый обзор, подготовленный проектом Объединенное лидерство и действие сообществ (CLAC), реализуемым под руководством MSMGF (Глобальный форум по вопросам МСМ и ВИЧ). Такие задачи, как исследование, анализ и написание данного отчета, были поставлены перед командой из трех консультантов. Затем предварительные данные и рекомендации были проверены путем проведения консультаций в сообществах в семи странах: Камерун, Доминиканская Республика, Кения, Молдавия, Филиппины, Суринам и Тунис.

Communities that are disproportionately affected by diseases should be invited and supported to actively engage with Global Fund processes.

Важно отметить, что ВИЧ, туберкулез и малярия неравномерно поражают определенные группы в связи с социальным и экономическим неравенством, еще сохранившимся в мире. Эти группы часто криминализированы, и в них наблюдается нарушение прав человека, в результате чего они имеют меньший доступ к медицинскому обслуживанию. Эти группы также имеют уникальное положение, позволяющее принять ответные меры для борьбы с неравномерным распределением уровня заболеваемости, а также с ее социальными и структурными факторами. Уровень заболеваемости ВИЧ несоразмерно высок среди мужчин, имеющих половые отношения с мужчинами, транссексуалов, работников секс-индустрии, а также лиц, принимающих наркотические средства, а заболеваемость туберкулезом высока среди шахтеров и медицинских работников.

Сообщества, неравномерно пораженные заболеваниями, необходимо пригласить к сотрудничеству, чтобы оказать им поддержку путем активного вовлечения в процессы Глобального фонда. В целом, цель создания этого отчета - **дать определение и установить принципы эффективного вовлечения сообществ**, основываясь на тщательном изучении литературы и практической оценке сообществ.

Эффективное вовлечение в работу сообществ, как указано в данном отчете, включает четыре **ключевых принципа**:

- 1) Эффективное и пропорциональное представительство в органах и процессах, связанных с планированием и принятием решений
- 2) Адекватное распределение времени и ресурсов между сообществами, направленное на понимание систем, определение общих приоритетов, участие в дебатах и обсуждениях, а также на внедрение систем
- 3) Современный и независимый обзор переговоров в связи с предоставлением и реализацией грантов
- 4) Текущие попытки усилить значимость общинных организаций и лидеров путем расширения их круга ответственности и увеличения их влияния

Результат, ожидаемый от эффективного привлечения к работе общин - это создание более сильных, высококачественных и ориентированных на соблюдение прав человека программ и услуг, меняющих гендерное отношение, которые будут предоставляться для сообществ и самими сообществами, наиболее подверженными воздействию этих трех заболеваний.

С учетом данных обзора, целью данного отчета является создание серии рекомендаций и разработка многоэтапных **стратегических действий** для Глобального фонда, требуемых для расширения и усиления эффективного сотрудничества с сообществами на всех этапах продвижения грантов.

Рекомендации и стратегические действия

Рекомендация I: Принятие и широкое внедрение определения и принципов эффективного вовлечения в работу сообществ

Глобальный фонд должен осуществлять сотрудничество с партнерами, сетями, Советом, делегациями от сообществ и общественных организаций, а также с людьми живущими в таких условиях и подверженных воздействию этих трех заболеваний, и CRG AG для принятия и внедрения определения и ключевых принципов эффективного вовлечения, при этом они должны быть выполнимыми и поддающимися измерению.

Рекомендация II: Определение, усиление и поддержка роли сообществ в структурах управления и принятия решений

Были предложены действия по усилению сотрудничества с сообществами относительно практических аспектов процесса предоставления и реализации грантов.

Стратегическое действие А: Разработка рекомендаций, обязывающих ССМ (координационные механизмы в странах) урегулировать сотрудничество с сообществами путем проведения консультаций с многочисленными заинтересованными сторонами *перед окончательной* подачей запроса на финансирование, после нее и периодически в ходе реализации гранта |

Основываясь на успешном сотрудничестве в процессе разработки запроса, данный обзор рекомендует разработать и внедрить аналогичные подробные рекомендации, предоставляющие информацию о том, как облегчить вовлечение сообществ (помимо участия отдельных представителей сообществ в ССМ) на всех этапах диалога внутри страны. Должны быть разработаны рекомендации, охватывающие эти три отправные точки:

- Вовлечение сообществ перед подачей заявки на получение гранта
- Контроль со стороны сообществ в процессе принятия решений
- Контроль со стороны сообществ в процессе реализации гранта

Стратегическое действие В: Поддержка процессов внутри сообществ для обеспечение эффективного представительства в ССМ, а также действия фонда, направленные на смягчение недоработок со стороны государства | Это стратегическое действие предусматривает сотрудничество Глобального фонда с международными и региональными сетями ключевых и незащищенных сообществ, а также техническими партнерами для оказания поддержки процессам ССМ на уровне страны, параллельно оказывая поддержку представителям сообществ в ССМ, включая контроль над следующим:

- Прозрачность и критерии процедуры выбора представителей сообществ и руководства ССМ
- Коллективно разработанные и реализуемые рабочие задачи для всех представителей ССМ, которые должны использоваться как механизмы контроля для улучшения качества представительства и которые предусматривают достаточные временные рамки для их выполнения
- Разработка и реализация рекомендаций для руководства ССМ, выполненных с участием сообществ и предусматривающих возможный пересмотр

Независимый многострановой обзор вовлечения сообществ в процессы предоставления и реализации грантов Глобальным фондом



Community consultation in Moldova - November 2016

Стратегическое действие С: Обеспечить вовлечение недостаточно представленных сообществ, на которые оказывают воздействие три этих заболевания в соответствии с определением термина “сообщество”, обратив особое внимание на криминализованные и стигматизированные группы, например, работники секс-индустрии, лица, принимающие наркотические средства, мужчины, осуществляющие половые акты с мужчинами, а также транссексуалы | Обеспечение эффективного вовлечения незащищенных, недостаточно представленных и криминализованных сообществ требует проактивных действий в условиях безопасности и конфиденциальности. Кроме того, следует избегать индивидуального или коллективного представительства, осуществляемого ограниченным числом представителей сообществ.

Стратегическое действие D: Финансирование, направленное на усиление способности сообществ к вовлечению | Текущая сложность, пронизывающая всю структуру, - это обеспечение доступного и предсказуемого финансирования, которое усилит возможности сообществ к вовлечению. Глобальный фонд вполне может выполнять лидерскую и координационную роль в этой связи, поскольку другие ресурсы становятся все более ограниченными.

Рекомендация III: Широкое вовлечение сообществ в механизмы улучшения качества

Данная рекомендация описывает механизмы, поддерживающие вовлечение сообществ, защиту своих интересов и мониторинг со стороны сообществ, необходимые для улучшения качества процесса предоставления гранта и реализации программы. Надлежащая практика включает межведомственные “специальные группы” представителей сообществ,¹ участие сообществ в сборе и анализе данных, а также открытый публичный доступ к информации, связанной с грантами.

¹ Термин “специальная группа представителей сообществ” используется для описания концепции коалиций представителей сообществ, состоящих из многих популяций и действующих, руководствуясь координированным подходом. Этот термин подходит не для всех контекстов, поэтому при необходимости может быть пересмотрен. Тем не менее, эта концепция имеет значительную релевантность в нашем случае. Она более подробно описана в Рисунке 6: Резюме тематического исследования 3.

Стратегическое действие E: Предоставление помощи для создания и поддержки “специальных групп из представителей сообществ” | Для сотрудничества между различными участками поражения болезнями и ключевыми группами популяций успешно используется обмен сообщениями и общий контактный пункт, что позволяет осуществлять эффективное сотрудничество с другими заинтересованными сторонами, например, ССМ, и влиять на процесс принятия решений и определения приоритетов в программах. Мы призываем Глобальный фонд перенять эту модель мобилизации для усиления эффективного вовлечения и предоставления надлежащего финансирования пилотным версиям специальных групп представителей сообществ.

Стратегическое действие F: Поддержка сообществ в процессе сбора, интерпретации и использования полученных данных | Существует насущная потребность и многочисленные примеры того, как это сделать, относительно усиления способности общин к сбору, интерпретации и эффективному использованию качественных данных для улучшения общего участия, а также качества и релевантности внедряемых программ.

Стратегическое действие G: Обеспечить публичный доступ к информации, связанной с грантами, для усиления пропаганды и контроля в сообществах | Поскольку мониторинг качества и эффективности программы является неотъемлемым условием повышения эффективности работы Глобального фонда, необходимо обеспечить, чтобы все заинтересованные стороны, особенно сообщества, имели доступ ко всей информации и отчетам, связанным с грантами и программами, благодаря чему они смогут участвовать в переговорах и защищать свои интересы, располагая более информированным и равноправным положением.

Рекомендация IV: Стандартизация учета и каналов коммуникаций между сообществами и Глобальным фондом

Прямые каналы коммуникации между сообществами и Секретариатом Глобального фонда позволяют осуществлять контроль над ССМ и основными реципиентами, особенно в тех случаях, если ССМ или правительство враждебно настроены по отношению к ключевым или незащищенным популяциям, и это обеспечивает поступление альтернативной информации в Секретариат для дальнейшего рассмотрения.

Стратегическое действие H: Создание или усиление существующего “Узла связи с сообществами” в Секретариате Глобального фонда | Мы призываем Глобальный фонд изучить возможность создания узла связи с сообществами в Секретариате, аналогичного существующему Узлу связи с ССМ, который будет обслуживать сообщества и помогать в регулярном мониторинге вовлечения сообществ в отношении грантов. Возможно, для этого придется усилить роль Отдела CRG и полномочия региональных платформ по коммуникациям и координации в рамках Стратегической инициативы CRG. Кроме того, усилятся исходные полномочия Отдела CRG в качестве Узла связи с гражданским обществом в Секретариате Глобального фонда.

Стратегическое действие I: Определение роли и круга ответственности основных реципиентов для обеспечения вовлечения сообществ | Чтобы предотвратить уменьшение вовлечения сообществ на этапах предоставления и реализации грантов, о котором так часто сообщается, сообщества предлагают, чтобы Основные реципиенты (или, в некоторых случаях, Вторичные реципиенты) были подотчетны Глобальному фонду, что будет гарантировать постоянное вовлечение сообществ в процессы, связанные с грантом, после его подписания. Создание и реализация норм и процедур для вовлечения сообществ можно прописать непосредственно в соглашениях с основными реципиентами относительно предоставления грантов.

Стратегическое действие J: Внедрение практик по подбору трудовых ресурсов в Секретариате Глобального фонда, которые бы отображали эффективное вовлечение сообществ | Мы предлагаем некоторые сферы ответственности относительно вовлечения сообществ в круг обязанностей персонала Глобального фонда, а также оценку соответственной деятельности, включая критерии найма и цели деятельности для всего персонала, но в особенности для лиц, связанных с управлением грантами.

Рекомендация V: Улучшение качества, релевантности и охвата инструментов для распространения информации в сообществах

Приводится резюме кратких отзывов от консультантов в странах относительно различных инструментов и рекомендаций для сообществ. Поскольку наблюдался значительный разброс в осведомленности участников относительно этих инструментов, следует повысить доступность таких инструментов на местных языках.

Следующие шаги

Для поддержки внедрения стратегических действий была создана следующая матрица, которая предоставляет **рекомендации и приоритетные шаги**, которые должны быть предприняты Глобальным фондом и другими основными заинтересованными лицами. CRG AG предложила осуществлять мониторинг прогресса и, при необходимости, оказывать дополнительную поддержку. Секретариат, возможно, также захочет помочь CRG AG в этой роли, подняв этот вопрос на одном из собраний.

Независимый многострановой обзор вовлечения сообществ в процессы предоставления и реализации грантов Глобальным фондом

Рекомендация	Стратегическое действие	Предлагаемое последующее действие
Принятие и широкое внедрение определения и принципов эффективного вовлечения сообществ		<p>Отдел CRG должен предоставить Секретариату и совету предлагаемое определение, принципы и ключевые рекомендации по усилению эффективного вовлечения</p> <p>После презентации Секретариат должен широко применить это определение при разработке инструментов измерения, проведя консультацию с CRG AG, включая соответствующие рекомендации по эффективному вовлечению и специализированная помощь сообществам, позволяющая понять и реализовать данное определение на всех уровнях</p>
II. Определение, усиление и поддержка роли сообществ в структурах управления и принятия решений	A. Разработка рекомендаций, обязывающих ССМ (координационные механизмы в странах) урегулировать сотрудничество с сообществами путем проведения консультаций с многочисленными заинтересованными сторонами перед подачей запроса о финансировании и периодически в ходе реализации гранта	Отдел управления грантами, Отдел доступа к финансированию и Узел ССМ должны разработать специальные подробные инструкции для ССМ относительно консультаций с различными заинтересованными сторонами в процессе диалога внутри страны
	Поддержка процессов внутри сообществ для обеспечения эффективного представительства в ССМ, а также действия фонда, направленные на смягчение недоработок со стороны государства	<p>Под руководством CRG и Узла ССМ необходимо запустить проведение оценки ССМ со стороны сообществ в 1-2 пилотных странах на регион*</p> <p>Следует изучить, как местные агенты фонда, технические партнеры (например, UNDP) и сообщества могут укрепить свои взаимоотношения для усиления мониторинга ССМ</p>
	C. Обеспечить вовлечение недостаточно представленных сообществ, на которые оказывают воздействие три этих заболевания в соответствии с определением термина “сообщество”, обратив особое внимание на криминализованные и стигматизированные группы, например, работники секс-индустрии, лица, принимающие наркотические средства, мужчины, осуществляющие половые акты с мужчинами, а также транссексуалы	Узел ССМ должен сотрудничать с CRG и Консультативной группой CRG для разработки инициатив и рекомендаций для ССМ с целью усиления эффективного вовлечения недостаточно представленных и криминализованных сообществ, например, работники секс-индустрии, лица, принимающие наркотические средства, мужчины, осуществляющие половые акты с мужчинами, а также транссексуалы, страдающие от трех заболеваний, описанные в определении “сообщества”
	D. Финансирование, направленное на усиление способности сообществ к вовлечению	<p>CRG должен осуществлять (продолжить) мониторинг влияния Стратегической инициативы CRG на эффективное вовлечение сообществ. Это означает создание четких рамок для мониторинга и оценки, включая индикаторы, связанные с вовлечением, которые потребуются для реализации Стратегической инициативы CRG.</p> <p>CRG должен подать соответствующий отчет Совету Глобального фонда в случае, если финансовые трудности не позволяют осуществить эффективное вовлечение сообществ</p>

Независимый многострановой обзор вовлечения сообществ в процессы предоставления и реализации грантов Глобальным фондом

Рекомендация	Стратегическое действие	Предлагаемое последующее действие
<p>III. Широкое вовлечение сообществ в механизмы улучшения качества</p>	<p>Е. Предоставление помощи для создания и поддержки “специальных групп представителей сообществ”</p>	<p>Необходимо запустить создание специальных групп представителей сообществ в 1-2 пилотных странах на регион при финансовой и технической поддержки со стороны CRG и Узла ССМ</p> <p>Следует обратиться за поддержкой к фондам и провайдерам технической поддержки, в особенности к тем, которые управляются ключевыми и незащищенными популяциями, для разработки моделей специальных групп</p> <p>Необходимо оказывать поддержку специальным группам, усиливая возможности их работы и предоставляя доступ к сетям их коллег</p>
	<p>Ф. Поддержка сообществ в процессе сбора, интерпретации и использования полученных данных</p>	<p>Глобальный фонд и его партнеры должны оказать поддержку сообществам для усиления их возможностей и роли в процессе сбора, интерпретации и использования полученных данных в рамках планирования программ, мониторинга и защиты своих интересов. Например, путем внедрения долгосрочного процесса наращивания потенциала, используя Стратегическую инициативу CRG</p>
	<p>Г. Обеспечение публичного доступа к информации, связанной с грантами, для усиления пропаганды и контроля в сообществах</p>	<p>Секретариат как можно быстрее должен разработать систему для публикации и обновления на веб-сайте Глобального фонда информации, связанной с грантов (планы работ, бюджеты, информация о его реализации и т.д.)</p> <p>Основной реципиент также должен как можно оперативнее публиковать и обновлять информацию, связанную с ходом выполнения гранта (расходы, охват, покрытие, трудности), включая ее перевод на местный(е) язык(и)</p>

Независимый многострановой обзор вовлечения сообществ в процессы предоставления и реализации грантов Глобальным фондом

Рекомендация	Стратегическое действие	Предлагаемое последующее действие
IV. Стандартизация учета и каналов коммуникаций между сообществами и Глобальным фондом	H. Создание или усиление существующего "Узла связи с сообществами" в Секретариате Глобального фонда	CRG должен рассмотреть различные способы, предложенные в данной рекомендации и нацеленные на улучшение коммуникаций с ключевыми и уязвимыми группами населения в стране, включая определение контактной точки в Секретариате
	I. Определение роли и круга ответственности основных реципиентов для обеспечения вовлечения сообществ	Отдел управления грантами в сотрудничестве с ССМ должен разработать рекомендации для основных реципиентов относительно их ролей и круга обязанностей в процессе более широкого вовлечения сообщества. Это новое полномочие должно быть включено в соглашения о предоставлении гранта в цикле финансирования 2017-2019 гг.
	J. Внедрение практик по подбору трудовых ресурсов в Секретариате Глобального фонда, которые бы отображали эффективное вовлечение сообществ	Старшее руководство после консультаций с CRG должно разработать рабочие задания для персонала, направленные на эффективное вовлечение, и, при необходимости, провести информационные совещания Отдел кадров должен пересмотреть процесс найма на работу и убедиться, что при наборе на работу персонала Глобального фонда оценивается и приветствуется опыт работы с пострадавшими общинами
V. Улучшение качества, релевантности и охвата инструментов для распространения информации в сообществах		Для проведения предварительного анализа необходимо рассмотреть отзывы об этом исследовании Проведите его целенаправленное рассмотрение для оценки полученных результатов, изучения причин ограниченного охвата и получения более подробной информации относительно потребностей и пожеланий в связи с этими инструментами

* В рамках этого этапа рекомендуется, чтобы были рассмотрены последние отчеты APCOM относительно МСМ и сообществ транссексуалов.

Чтобы прочесть полный текст исследования, нажмите сюда:

<http://bit.ly/2mYXwCm>

Чтобы прочесть полный текст тематических исследований, нажмите сюда:

Engagement in Governance and Decision-Making Structures: <http://bit.ly/2nI0OgX>

Building Resilient and Collaborative Systems for Health Advocacy: <http://bit.ly/2mYVj9T>

Community Engagement in Gathering, Interpreting, and Utilizing Evidence: <http://bit.ly/2mx07Ho>

Advocacy and Leadership Skills for Resilient Engagement: <http://bit.ly/2mwOwbh>